

Handläggare
Jimmy Persson, +46 (0)8 214 640
Camilla Jönsson, Tel +46 (0)8 214 930,
Camilla.jonsson@ssnf.org

Post- och telestyrelsen
pts@pts.se
Dnr: 18-10969

Yttrande - förslag till föreskrifter vid användning av NAT-teknik PTS dnr 18-10969

Svenska Stadsnätetsföreningen är en bransch- och intresseorganisation som representerar stadsnät i 200 kommuner. Stadsnäten är nätägare av ny modern IT-infrastruktur och säljer grossistprodukter till både operatörer och tjänsteleverantörer. 94 procent av stadsnäten ägs av kommunerna som tidigt började bygga ut det svenska bredbandsnätet. Föreningen företräder en majoritet av de aktörer som aktivt investerar i ny modern infrastruktur för bredband i Sverige.

Stadsnätetsföreningen verkar för öppna stadsnät, en modell som har varit mycket framgångsrik. Modellen öppna nät innebär att stadsnätet bär ansvaret för det öppna nätet och ska säkerställa att lika och icke-diskriminerande villkor efterlevs samt ska säkerställa god konkurrens i nätet.

Stadsnätetsföreningen tackar för möjligheten att få svara på PTS remiss.

Yttrandet

Enligt lagen om elektronisk kommunikation (Lek) är den som är anmälningspliktig som också är lagringspliktig. Anmälningsplikt gäller för den som tillhandahåller allmänna kommunikationsnät för elektroniska kommunikationstjänster. Enligt PTS består marknaden för elektroniska kommunikation av aktörer som bedriver en mängd olikartade verksamheter. PTS konstaterar mycket riktigt i sin analys att det finns nätägare som endast tillhandahåller passiv infrastruktur och det finns nätägare som tillhandahåller aktiv infrastruktur till operatörer. Därutöver finns en stor variation av operatörer som erbjuder olika typer av tjänster. De aktuella föreskrifterna berör i praktiken främst mobiloperatörer som tillhandahåller internetaccess och ett fåtal tillhandahållare av fast internetaccess som använder sig av en NAT-lösning. När det gäller stadsnäten har de framförallt NAT-tekniken i sina WiFi-nät. De kan också ha tekniken i sina kommunikationsoperatörplattformar, och då på uppdrag av tjänsteleverantörerna. Stadsnätetsföreningen är av den uppfattningen att det är få stadsnät med egna slutkundstjänster och som har NAT-tekniken via kommunikationsoperatörplattformarna.

Enligt 6 kap. 16a§ andra stycket i Lek ska uppgifter som genereras och behandlas vid internetåtkomst lagras. I likhet med vad som gäller för telefonitjänst och meddelandehantering omfattar lagringsskyldigheten uppgifter som är nödvändiga för att spåra och identifiera kommunikationskällan. PTS har nu tagit fram förslag på vilka uppgifter som ska lagras vid användning av NAT-teknik. Det är endast sådana uppgiftskategorier vars information är påtagligt viktiga för brottsbekämpningen och som inte är möjliga att få del av genom en mindre ingripande åtgärd som ska lagras, vilket PTS verkar tagit fasta på.

PTS gör bedömningen att om inga föreskrifter tas fram riskerar tillämpningen att variera mellan olika lagringsskyldiga beroende på den tolkning som den berörda lagringsskyldige gör av den aktuella bestämmelsen. Beskrivningen av vad effekten skulle bli om föreskrifter inte beslutas är tydlig. Stadsnätetsföreningen anser att det är bra att en föreskrift tas fram, och att den är teknikneutral eftersom det finns olika tekniska lösningar i hur NAT-tekniken har implementerats.

Enligt PTS konsekvensutredning framgår det att kostnadsökningarna i första hand inte kommer att bero på behovet av ökat lagringsutrymme i form av hårddiskar och annan hårdvara utan kommer att kunna hänföras till behovet av mer avancerade system för hantering av och sökning i de lagrade uppgifterna och kostnader för anställning och utbildning av personal. PTS konstaterar vidare att en förändrad lagringskyldighet kommer att innebära att datasystem behöver anpassas till de nya förutsättningarna. Enligt PTS beror bland annat kostnaden för lagring främst av hur mycket som redan finns på plats i form av utrustning, rutiner och personal med rätt kompetens. De tar också upp synergieffekter av att ha verksamhet i andra länder. I Sverige finns det små aktörer som verkar i endast i Sverige och i en kommun. För dessa är det svårt att få synergieffekter och det är en liten kundbas som får bära investeringskostnaderna i den utrustning och personal som behövs.

För att kunna efterleva föreskrifterna kommer införandet och administrativa kostnader att bli höga. PTS har inte gjort någon kvantifiering av vad förslaget skulle innebära för de berörda företagens administrativa kostnader, varken per operatör eller för branschen totalt. Det framgår i konsekvensutredningen att operatörerna angett att vissa kostnadsökningar kan bli aktuella, men att de inte kunnat dessa. PTS föreslår att det ska utgå en ersättning baseras på en uppskattad arbetsinsats i samband med utlämnande av uppgifter, men myndigheten redovisar ingen uppskattning om vilken nivå ersättningen kan tänkas ligga på. Stadsnätetsföreningen anser att det är en brist. PTS borde i alla fall kunnat ange vad den generella uppskattningen av kostnader för utlämnande skulle kunna tänkas vara.

Stadsnäten är underleverantör av infrastrukturprodukter i alla led och alla investeringar som stadsnäten måste göra i både mjuka och hårda krav kommer att innebära högre priser för grossistkunderna och tjänsteleverantörerna som i sin tur måste höja sitt pris gentemot konsument.

Sammanfattningsvis

Stadsnätetsföreningen anser att konsekvensutredningen har tillräcklig kvalitet. Men föreningen anser att det finns brister i redovisningen när det gäller operatörernas påverkan av administrativa kostnader i synnerhet för mindre tjänsteleverantörer och operatörer. PTS borde ha beskrivet det tydligare. Om PTS behöver hjälp med informationsinsamling från stadsnäten hjälper Stadsnätetsföreningen gärna till.

Mikael Ek, vd

Svenska Stadsnätetsföreningen