

Handläggare Camilla Jönsson
Tel +46 (0)8 214 930
Camilla.jonsson@ssnf.org

Post- och Telestyrelsen
registrator@pts.se
pts@pts.se
dnr 17-6891

Remissvar gällande vägledning med anledning av stadsnätuppdraget dnr 17-6891

Svenska Stadsnätetsföreningen är en bransch- och intresseorganisation som representerar stadsnät i 190 kommuner. Stadsnäten är nätägare av ny modern IT-infrastruktur och säljer grossistprodukter till både operatörer och tjänsteleverantörer. Drygt 90 procent av stadsnäten ägs av kommunerna som tidigt började bygga ut det svenska bredbandsnätet.

Stadsnätetsföreningen verkar för öppna stadsnät, en modell som har varit mycket framgångsrik. Modellen öppna nät innebär att stadsnätet bär ansvaret för det öppna nätet och ska säkerställa att lika och icke-diskriminerande villkor efterlevs samt ska säkerställa god konkurrens i nätet. Kommunerna har på olika sätt främjat konkurrensen på bredbandsområdet genom sina öppna nät.

Inledning

Stadsnätetsföreningen tackar för möjligheten att svara på remissen. Post- och telestyrelsen (PTS) vägledning baseras på slutsatserna i rapporten: Kommuners roller och ett undantag från den kommunala lokaliseringsprincipen. Stadsnätetsföreningen anser att vägledningen är bra.

Yttrandet

Avsnitt: Strategi – en framgångsfaktor

Stadsnätetsföreningen håller med PTS. Det är avgörande för Sveriges utveckling att alla kommuner har en vision, en målbild och en handlingsplan för det digitala samhället. Den bör inbegripa bredbandsutbyggnad, markfrågor och den digitala utvecklingen i kommunen.

Avsnitt: konkurrens – utbyggnad och lägre priser för kommuninvånarna

Enligt PTS är utbyggnadsgraden högre i kommuner med fler nätägare än i kommuner med bara en nätägare. Stadsnätetsföreningen anser att PTS har gjort en korrekt bedömning. Den svenska marknaden präglas inte av en stor mängd privata aktörer utan består av några privata aktörer och många kommunala stadsnät. Det är just konkurrensen från de kommunägda stadsnäten på bredbandsmarknaden som gjort att Sverige i dag är ett av världens bästa länder på bredbandsutbyggnad samt har de lägsta slutkundspriserna.

Enligt PTS är en metod för att främja god konkurrens är att ha transparenta rutiner och villkor, tillämpa likabehandling och eftersträva en god dialog med det privata näringslivet. Stadsnätetsföreningen delar PTS åsikt och föreningen är av den uppfattningen att de flesta kommunerna arbetar efter den devisen.

Avsnitt: bra samarbete underlättar tillgång till mark och infrastruktur

Kommunen är markägare och de beslutar själva om vilka villkor som ska gälla gentemot aktörerna på marknaden för den mark de äger. Stadsnätetsföreningen instämmer med PTS att respektive kommun bör vara transparenta, ha tydliga rutiner och ge likabehandling när det gäller åtkomst av mark och infrastruktur. Något föreningen dock anser att majoriteten av kommunerna också efterlever.

Ledningskollen är inte bara ett verktyg för utbyggnadslagen. Ledningskollen är ett mycket värdefullt verktyg utifrån ett driftsäkerhetsperspektiv som alla bör använda, offentlig som privat aktörer, eftersom det kan minska avbrott och störningar som orsakas av avgrävningar.

Avsnitt: konkurrensutsätt bredbandstjänster till allmännyttan

Stadsnätetsföreningen håller med PTS. Stadsnätetsföreningen rekommenderar tillsammans med SABO att fastighetsägare bör upphandla en kommunikationsoperatör. Det måste dock vara upp till varje kommun att själva bestämma hur och vad allmännyttan ska upphandla, inriktningen på verksamheten och vilken roll allmännyttan kan ha i kommunens digitala utveckling.

Avsnitt: styrning av stadsnät

För en kommun, som ägare av ett kommunalt aktiebolag, är ägardirektivet ett viktigt styrdokument. Kommuner som valt att äga fibernät, i form av ett stadsnät, kan via sina ägardirektiv använda stadsnäten som verktyg för att nå sina bredbands- och digitaliseringsmål. Samarbetet mellan kommunen och det egna stadsnätet är alltså grundläggande.

Ägardirektiv är styrinstrument för kommunala bolag och bör enligt Sveriges kommuner och landsting innehålla ett strategiskt perspektiv tillsammans med ekonomiska eller juridiska perspektiv. Inriktningen av ett ägardirektiv bör vara att det kommunala bolagets verksamhet ska vara till samhällsnytta, men på affärsmässiga grunder.

Avsnitt: kommunal stadsnätverksamhet

Ett kommunalt stadsnät bör erbjuda ett öppet nät. Det innebär att infrastrukturen är öppen och tillgänglig för marknadens alla aktörer på likvärdiga villkor och alla som vill ska kunna hyra svartfiber eller hyra kommunikations- eller transmissionstjänster via det aktiva nätet för att kunna erbjuda tjänster till slutkunder. Det är mycket bra att PTS i sin vägledning förtydligar skillnaderna i nivåerna med grossist- och slutkundtjänst och betonar vikten av öppet nät på alla nivåer.

PTS skriver i sin vägledning att kommunala stadsnät inte bör sälja slutkundstjänster, t.ex. internetabonnemang och IP-TV, eftersom det i regel finns privata alternativ som är intresserade av att utföra denna tjänst. Stadsnätetsföreningen håller med, men det finns flera skäl till varför ett stadsnät valt att ha en egen slutkundtjänst bland annat då det saknades intresse från andra aktörer att sälja slutkundstjänster i stadsnätet.

Stadsnätetsföreningen anser att det är upp till varje kommunalt bolag att själva bestämma tillsammans med sin ägare på vilken förädlingsnivå som verksamheten bör bedrivas. Ett beslut som måste göras utifrån ett affärs- och samhällsmässigt perspektiv med hänsyn till flera parametrar som ex att beakta behovet av att äga ett stadsnät utifrån lokal närvaro, stordriftsfördelar, resurser, samhällsnytta, kompetens och rådighet över att äga egen infrastruktur.

Avsnittet: bygg bredband för framtiden, bygg robust

Stadsnätetsföreningen anser att detta är ett viktigt avsnitt, men PTS behöver utveckla avsnittet. Det digitala behovet, under dygnets alla timmar ställer krav på utbyggd fiberbaserad infrastruktur. En investering i fiberinfrastruktur måste vara robust och driftsäker på ett kostnadseffektivt sätt ända fram till överlämningspunkten i slutkundens bostad inne i fastigheten.

Det är viktigt att kommunen förstår vikten av att ställa krav enligt robust fiber när de upphandlar, i samverkansavtal, markavtal eller vid annan kravställning. Syftet med avsnittet måste också vara att kommunen som nätägare får förståelse för varför de måste investera i driftsäkerhet och robusthet eftersom det finns lagkrav som en nätägare måste följa som exempelvis driftsäkerhetsföreskriften (PTSFS

2015:2), Lagen om Elektronisk kommunikation och den nya säkerhetsskyddslagen (Prop. 2017/18:89 Ett modernt och stärkt skydd för Sveriges säkerhet).

Mikael Ek,
Vd

Jörgen Svärth
Ordf.